**CONTRATACIONES. AUTORIDADES COMPETENTES SEGÚN EL MONTO: VACIO
NORMATIVO - INTERPRETACION. DECRETOS N° 491/02 Y 577/03. EXCEPCIONES A LOS
REGIMENES CONTRACTUALES: PROCEDIMIENTO.**

En tanto al señor Jefe de Gabinete de Ministros le ha sido delegada la facultad para aprobar las contrataciones superiores a \$ 2.000.-, se entiende que, a fin de subsanar el vacío normativo, dicha atribución comprende también a las de dicho monto, mientras que las autoridades consignadas en el artículo 2° circunscriben su competencia a la aprobación de las contrataciones de monto inferior.

Un extremo es la concesión de excepciones para que las contrataciones propuestas sean viables y otro es la aprobación de tales contrataciones.

Las excepciones a los regímenes contractuales podrán ser otorgadas por las autoridades con facultades para ello, luego, los contratos serán aprobados por quienes el Decreto N° 577/03 habilitó a tal fin, según que el monto sea superior e igual a \$ 2.000.-, o inferior a dicha suma; ello por cuanto dicha norma, a través de su artículo 2°, reservó la aprobación de las contrataciones inferiores a \$ 2.000 a los Ministros, Secretarios de la Presidencia de la Nación y Jefe de la Casa Militar

BUENOS AIRES, 16/09/2003

SEÑOR SUBSECRETARIO:

I.— Ingresan las presentes actuaciones por las que tramita un Proyecto de Decisión Administrativa por cuyo Artículo 1° se exceptúa al Ministerio consignado en el epígrafe de lo dispuesto por el Artículo 7° del Anexo I del Decreto N° 1184/01 al solo efecto de posibilitar las contrataciones que se detallan en su Anexo I.

Por el Artículo 2° se dan por aprobadas las contrataciones celebradas por el Ministerio citado en el párrafo precedente, de las personas que por el Período, Monto Mensual, Monto Total, Función y Rango se indican en el Anexo I que forma parte del Proyecto de Decisión Administrativa que se trata, a saber: 1 Consultor C Rango I con una retribución mensual de \$ 1.600, y 1 Consultor Rango III con una retribución mensual de \$ 2.000.

Y por el Artículo 3° se especifica la imputación presupuestaria del gasto comprometido en el presente.

Al respecto, la Secretaría Legal y Técnica de la Presidencia de la Nación remite las presentes actuaciones (fs. 61).

La Dirección General de Asuntos Jurídicos de la Secretaría Legal y Técnica de la Presidencia de la Nación (fs. 57/58) señaló que por el acto en estudio se contrata un agente por un honorario mensual de \$ 2.000.- y otro por un honorario mensual de \$ 1.600.-, en el primer caso debería suscribir el acto el JGM, en el segundo debería hacerlo la Sra. Ministra de Desarrollo Social, según lo dispuesto en el artículo 2° del Decreto N° 577/03, en cuanto dispone: "En aquellos supuestos en los cuales la retribución mensual o el honorario equivalente pactado fuera inferior a la suma consignada en el artículo anterior, o se propicien renovaciones o prórrogas de contrataciones, las mismas serán efectuadas por el Ministro, Secretario de la Presidencia de la Nación o Jefe de la Casa Militar, según corresponda...", continúa la citada Dirección agregando que no obstante lo señalado en el párrafo anterior, y habida cuenta del informe producido a fs. 51 por la Subsecretaría de la Gestión Pública, corresponde que, independientemente del modo contractual involucrado, los contratos sean efectuados por el Jefe de Gabinete de Ministros ya que conllevan una excepción al artículo 7° del Anexo al Decreto N° 1184/01, concluyendo respecto del encuadre legal que el Proyecto encuadra en las previsiones del Artículo 100, de la Constitución Nacional y del Artículo 1° del Decreto N° 577/03. Mientras que su similar de Despacho y Decretos consideró que en el aspecto estrictamente formal la iniciativa se encontraría en condiciones de proseguir su trámite (fs. 60).

II.1. Sobre el particular esta Dependencia se expide expresando que:

En las presentes contrataciones, en el caso de aquella en la que se asigna una retribución mensual de \$ 2.000.-, la misma deberá ser aprobada por el Señor Jefe de Gabinete de Ministros.

Ello atento a que existe un vacío normativo respecto de los contratos que alcanzan dicho monto, ya que el Artículo 1° del Decreto N° 577/03 en lo pertinente dispone: "Establécese que toda contratación encuadrada en las previsiones del Decreto N° 491/02 y su reglamentación será aprobada por el JEFE DE GABINETE DE MINISTROS **en aquellos supuestos en los que se pacte** una retribución mensual u honorario equivalente **superior** a la suma de PESOS DOS MIL (\$ 2.000.-)...", y el Artículo 2°: "En aquellos supuestos en los cuales la retribución mensual o el honorario equivalente pactado fuera **inferior** a la suma consignada en el artículo anterior, ...las mismas serán efectuadas por el Ministro, Secretario de la Presidencia de la Nación o Jefe de la Casa Militar, según corresponda..." (la negrita es nuestra).

Cuando la norma expresa "retribución mensual u honorario equivalente", se está refiriendo al honorario equivalente a una retribución mensual, y su redacción en tales términos obedece a que el artículo 7° del Decreto N° 1184/01 prohíbe que los contratos de locación de obra intelectual incluyan cláusulas que obliguen a pagos con periodicidad mensual, entonces, para referirse a estos últimos respecto del monto **mensual** elegido como corte se alude a un honorario equivalente que sea **superior o inferior** a \$ 2.000 mensuales, el que, en principio, se obtendrá de la división del monto total de los honorarios pactados en el contrato por la cantidad de meses de duración del mismo.

De lo dicho surge que la norma no determina quién deberá aprobar la contratación que nos ocupa, por no ser ésta de monto superior ni inferior, sino de \$ 2.000 exactos.

Por consiguiente, en tanto al señor Jefe de Gabinete de Ministros le ha sido delegada la facultad para aprobar las contrataciones superiores a \$ 2.000.-, se entiende que, a fin de subsanar el vacío normativo, dicha atribución comprende también a las de dicho monto, mientras que las autoridades consignadas en el artículo 2° circunscriben su competencia a la aprobación de las contrataciones de monto inferior.

Sobre la base de este fundamento, se considera que la aprobación en estos casos corresponde al señor Jefe de Gabinete de Ministros.

Ahora bien, mediante Dictamen ONEP N° 2478/03 (fs. 51), se concluyó que "en aquellas situaciones en que se pretenda contratar o renovar las contrataciones de nuevos administrativos (Consultor "D" y Asistente Técnico) que no provengan de antes del 30 de junio de 2001, o de consultores que no reúnan los requisitos de título exigidos para cada nivel de Función (Coordinador General, Consultores "A", "B" y "C"), **deberá contarse previamente con la autorización aprobada por la autoridad con competencia para otorgar tales excepciones:** Poder Ejecutivo Nacional, la primera (cfr. art. 9° del Dto. N° 1184/01), y Jefe de Gabinete de Ministros, la segunda (cfr. art. 7° del Anexo I del Dto. N° 1184/01). Para ello, deberán tramitarse los correspondientes proyectos de decretos o decisiones administrativas, según corresponda, los que de ser admitidos habilitarán la aprobación de dichas contrataciones por el Ministro del ramo, Secretario de la Presidencia de la Nación o Jefe de la Casa Militar".

Por ello, a diferencia de la interpretación que le da a dicho dictamen la preopinante, se reitera que un extremo es la concesión de excepciones para que las contrataciones propuestas sean viables y otro es la aprobación de tales contrataciones. Las primeras podrán ser otorgadas por las autoridades con facultades para ello, luego, los contratos serán aprobados por quienes el Decreto N° 577/03 habilitó a tal fin, según que el monto sea superior e igual a \$ 2.000, o inferior a dicha suma; ello por cuanto dicha norma, a través de su artículo 2°, reservó la aprobación de las contrataciones inferiores a \$ 2.000 a los Ministros, Secretarios de la Presidencia de la Nación y Jefe de la Casa Militar.

De ello se sigue que, en el presente, deberá reformularse la medida a efecto de que en el artículo 2° se apruebe solamente la contratación del Consultor C Rango III; mientras que la del Consultor C Rango I, con la excepción que por el artículo 1° se somete a consideración del señor Jefe de Gabinete de Ministros, luego la señora Ministra de Desarrollo Social quedará habilitada en su caso para aprobarla, conforme su exclusiva facultad en la especie.

2. En cuanto a la excepción formulada en el Artículo 1° del Proyecto de Decisión Administrativa en gestión, se señala que:

Del contrato adjunto del señor ... surge que prestará sus servicios en el ámbito de la Unidad Ministro, siendo el objeto de la contratación, los siguientes resultados a alcanzar:

— Efectuar tareas de relevamiento y diagnóstico de situación de acuerdo a los requerimientos de la Jurisdicción.

— Participar en la realización de estudios técnicos y en la elaboración de informes, propuestas y recomendaciones.

Y del contrato adjunto del señor ... surge que el objeto de la contratación, serán los siguientes resultados a alcanzar:

— Efectuar las actividades y sus correspondientes relevamientos y diagnósticos de situación a fin de detectar los obstáculos que interfieren en el adecuado funcionamiento del depósito de La Plata, informando de sus actuados a la Subsecretaría de Coordinación del Ministerio de Desarrollo Social.

De los Curriculum Vitae de los señores ... fs. 23/24 y 10/12 respectivamente, surge que cuentan con experiencia administrativa y que han cursado la Carrera de Técnico Superior en Administración Aduanera -

Comercio internacional en el primer caso, y de Operador, programador en el segundo pero no han obtenido el Título universitario o terciario requerido.

El señor Jefe de Gabinete de Ministros, en el Artículo 7° del Anexo I del Decreto N° 1184/01, se encuentra facultado a autorizar la excepción formulada, si así lo estimara conveniente.

III.— Por las consideraciones expuestas, modificado que sea el proyecto en curso de acuerdo con lo señalado en el punto II.1, la medida estará en condiciones de proseguir su trámite.

SUBSECRETARÍA DE LA GESTIÓN PÚBLICA

PROGSCOORD N° 1648/2003. MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL

DICTAMEN DE LA OFICINA NACIONAL DE EMPLEO PÚBLICO N° 2865/03