SISTEMA NACIONAL DE LA PROFESIÓN ADMINISTRATIVA. FUNCIONES EJECUTIVAS. FIN DEL PERÍODO DE ESTABILIDAD EN EL CARGO. EFECTOS. CESE DEL PAGO DEL SUPLEMENTO: NOTIFICACIÓN.

— Del artículo 54 del Sistema Nacional de la Profesión Administrativa aprobado por Decreto N° 993/91 (T.O. 1995), se deduce que en el supuesto que el agente no hubiera obtenido las calificaciones que permiten prorrogar la estabilidad quinquenal en la función al cumplirse el período de CINCO (5) años de su designación finalizaría la garantía de permanencia y el agente podría ser desplazado de sus funciones en cualquier momento, a criterio de la autoridad competente.

— El hecho de que el agente pueda ser desplazado de las funciones para las que fuera designado, perdiendo en consecuencia el derecho a percibir el Suplemento por Función Ejecutiva correspondiente a ellas, no implica que ese desplazamiento se produzca en forma automática, sino que será necesario el dictado de un acto administrativo que así lo disponga. Dicho acto administrativo producirá sus efectos a partir de la notificación al interesado (cfr. Art. 11 de la Ley 19.549).

Por las presentes actuaciones tramita la consulta efectuada por la Dirección General de Administración de Secretaría General de la Presidencia de la Nación relativa al momento en que corresponde dejar sin efecto el pago del Suplemento por Función Ejecutiva a la agente de la Secretaría de Prensa y Difusión La consulta se origina por la discrepancia existente entre la fecha consignada en el acto administrativo que así lo dispone —12 de enero de 1999— y la fecha de notificación a la agente del mencionado acto —7 de abril de 1999—.

La consulta fue remitida a la Dirección General de Asuntos Jurídicos de la Secretaría Legal y Técnica de la Presidencia de la Nación, área que luego de transcribir los artículos pertinentes del Decreto N° 993/91 (T.O. 1995), solicita la previa intervención de esta Secretaría (fs. 6/7).

Con relación a la consulta de marras, esta Dirección Nacional formula las siguientes consideraciones:

Por Resolución S.M.C. N° 9 de fecha 12 de enero de 1994 se designó a la agente ... como Responsable de Coordinación Jurídica con Función Ejecutiva de Nivel V. Mediante su similar N° 78 de fecha 25 de marzo de 1999, se deja sin efecto "...a partir del 12 de enero de 1999 la asignación del Suplemento por Función Ejecutiva..." correspondiente al cargo de la mencionada agente en virtud de haberse cumplido el plazo de CINCO (5) años de su designación, asignándole nuevas funciones.

Resulta oportuno señalar que el artículo 54 del Anexo I al Decreto N° 993/91 aprobatorio del Sistema Nacional de la Profesión Administrativa (T.O. 1995) dispone en su parte pertinente que "Al cumplirse un período de CINCO (5) años de la designación de un funcionario en un cargo con funciones ejecutivas, la autoridad competente deberá llamar a una nueva selección, excepto en el supuesto que el funcionario haya merecido la calificación de "Sobresaliente" en las DOS (2) últimas evaluaciones del período...".

De la norma citada se deduce que en el supuesto que el agente no hubiera obtenido las calificaciones que permitirían prorrogar la estabilidad quinquenal en la función prevista por el artículo 54 citado al cumplirse el período de CINCO (5) años de su designación, finaliza la garantía de permanencia aludida y el agente puede ser desplazado de sus funciones en cualquier momento, a criterio de la autoridad competente.

Ahora bien, el hecho de que el agente pueda ser desplazado de las funciones para las que fuera designado, perdiendo en consecuencia, el derecho a percibir el Suplemento por Función Ejecutiva correspondiente a ellas, no implica que ese desplazamiento se produzca en forma automática y por el mero transcurso del tiempo sino que será necesario el dictado de un acto administrativo que así lo disponga.

El acto administrativo a dictarse, en el presente la Resolución S.P. y D. N° 78/99, se encuentra sujeto a los principios generales que rigen el derecho administrativo. Y el principio general en la materia informa que los actos administrativos sólo pueden producir sus efectos propios a partir de la notificación al interesado, ya que esta es la forma de publicidad de los actos de alcance particular.

El principio general aludido se encuentra plasmado normativamente en el artículo 11 de la Ley Nacional de Procedimientos Administrativos N° 19.549 que dispone: "Para que el acto administrativo de alcance particular adquiera eficacia deber ser objeto de notificación al interesado...".

Sostiene el Dr. Hutchinson comentando el artículo citado que "Un acto administrativo y un acto de alcance general están constituidos por el conjunto de elementos que funcionan como requisitos de su validez.

Ahora bien, el acto administrativo no es, por la simple circunstancia de que reúna tales requisitos, jurídicamente eficaz, pues, como surge de la LNPA y de su reglamentación, la eficacia quedará supeditada a su notificación, y si se trata de un reglamento, a su publicación". ("Régimen de Procedimientos Administrativos", Ed. Astrea, pág. 107).

Amén de ello, esta Secretaría ha entendido mediante Dictamen N° 2999/98 que "...vencido el plazo de estabilidad lo que concluye es precisamente eso: la garantía de permanencia y el agente podrá ser removido de ese cargo a criterio de la Autoridad, pero, si como se interroga, ésta lo mantiene en la función hasta que sea designado el candidato elegido mediante proceso de selección, deberá abonarse el suplemento por dicho lapso."

En las presentes actuaciones si la agente continuó desempeñando el cargo para el que fue seleccionada, deberá abonársele el Suplemento de marras hasta la fecha de notificación de la nueva asignación de funciones, momento a partir del cual corresponderá dejar sin efecto el pago del Suplemento por Función Ejecutiva.

SECRETARIA DE LA FUNCION PUBLICA

EXPEDIENTE N° 84892/99/24 – PRESIDENCIA DE LA NACION – SECRETARIA GENERAL

DICTAMEN DE LA DIRECCION NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL N° 1001/99